KPMG

Sameininarviðræður Borgarbyggðar og Skorradalshrepps

Tillaga að verklagi við óformlegar viðræður

1. desember 2022

Verkefnið

Sveitarstjórnirnar tvær hafa ákveðið að hefja óformlegar sameiningarviðræður og hafa óskað eftir verkefnistillögu frá KPMG.

Hér eru lögð fram fyrstu drög, en gert er ráð fyrir að verkefnistillagan verði útfærð nánar í samstarfi við verkefnisstjórn og geti þá tekið breytingum.

Markmið verkefnisins er að vinna gögn sem gera sveitarstjórnum Borgarbyggðar og Skorradalshrepps kleyft að taka ákvörðun um hvort kosið skuli um sameiningu sveitarfélaganna í eitt.

Lagt er til að verkefninu verði skipt upp í eftirfarandi verkþætti

1. Verkefnisstjórn
2. Greining og stöðumat
3. Mótun framtíðarsýnar
4. Tillaga og ákvörðun

Sameiningarviðræður

Óformlegar sameiningarviðræður

- Ólögbundið ferli.
- Könnunarviðræður.
- Mat á kostum og ókostum mismunandi sameiningarvalkosta.
  - Valkostagreining með fleiri en einum kosti
  - Íbúafundir og samráð.
- Möguleiki á stuðningi úr Jöfnunarsjóði.
- Sveitarstjórnir geta hætt þátttöku hvenær sem er.

Tekur um 4-6 mánuði

Formlegar sameiningarviðræður

- Lögbundið ferli.
- Sveitarstjórnir viðkomandi sveitarfélaga skipa samstarfsnefnd sem vinnur að undirbúningnum.
- Mat á kostum og ókostum tillögunnar.
- Íbúafundir og samráð.
- Jöfnunarsjóði skylt að veita framlög.
- Endar með kosningum íbúa um tillöguna.

Tekur um 12 mánuði fram að kosningum.

Undirbúningur innleiðingar tekur um 12 mánuði fram að sveitarstjórnarkosningum.

Ferill formlegra viðræðna

Ákvörðun um viðræður

Sveitarstjórnir ákveða að taka upp formlegar viðræður og skipa samstarfsnefnd um sameiningu.

Tillögugerð og álit

Samstarfsnefnd vinnur að áliti og undirbúningi atkvæðagreiðslu. Stöðumat og greining á fjárhag sveitarfélaganna, ýmist með skipan starfishópa sem fjalla um hvern og einn málaflokk eða með aðkomu sérfræðinga á fundi samstarfsnefndar. Samráð er haft við íbúa og starfsfólk eftir þörfum.

Kynning

Samstarfsnefnd kynnir álit sitt á áhrifum sameiningar og framtíðarsýn fyrir sameinað sveitarfélag fyrir íbúum. Kynningarefni og íbúafundir.

Sameiningarkosning

Íbúar kjósa um sameiningartillögu.

Kosningarétt eiga íslenskir og norrænir ríkisborgarar með lögheimili í sveitarfélaginu og hafa náð 18 ára aldri þegar kosning fer fram. Einnig hafa kosningarétt erlendir ríkisborgarar sem hafa átt lögheimili hér á landi í þrjú ár samfellt fyrir kjördag og uppfylla önnur skilyrði að ofan. Niðurstaðan er bindandi.

Undirbúningur

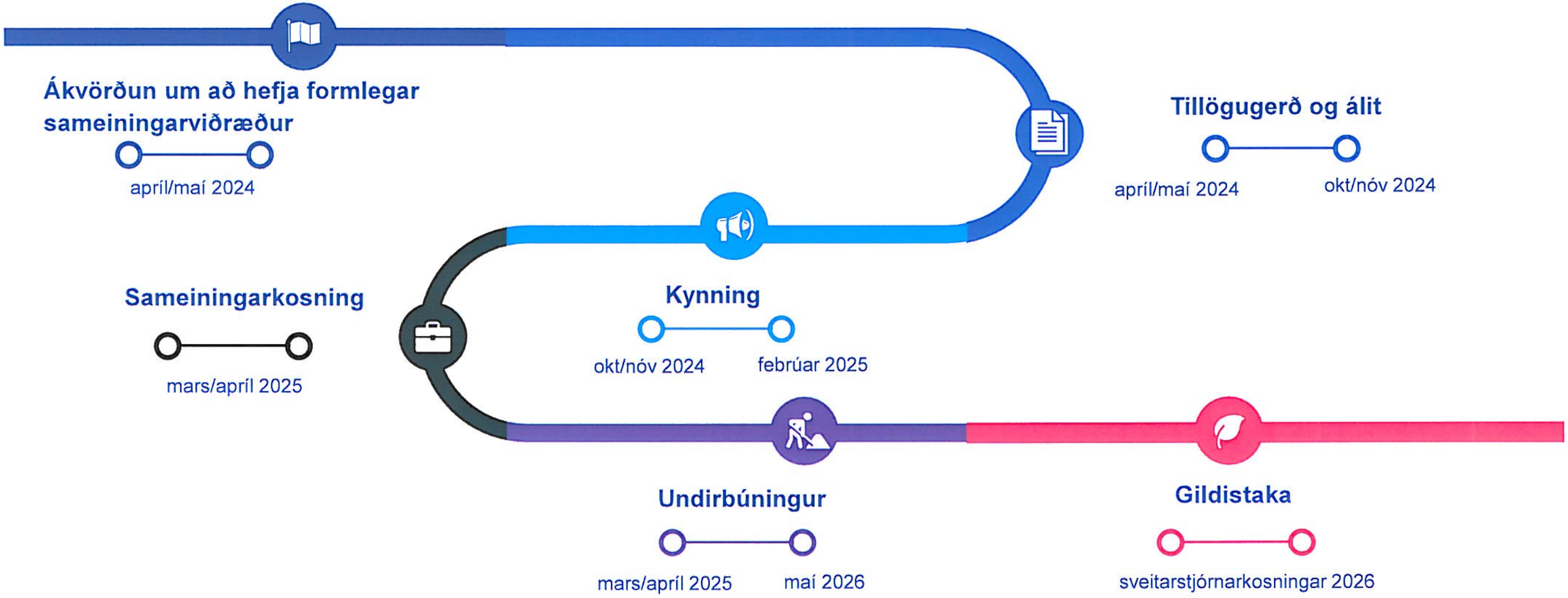
Ef sameiningin er samþykkt er skipuð undirbúningsstjórn sem vinnur að undirbúningi gildistöku og innleiðingu.

Gildistaka

Sameining tekur gildi þegar ný sveitarstjórn tekur við stjórn sveitarfélagsins, 15 dögum eftir kosningar. Kosningar til nýrrar sveitarstjórnar geta verið á miðju kjörtímabili eða á sama tíma og reglubundnar sveitarstjórnarkosningar.

© 2022 KPMG ehf., á Íslandi er aðili að alþjóðlegu neti KPMG, sjálfstæðra fyrirtækja sem aðild eiga að KPMG International Limited, ensku félagi með takmarkaða ábyrgð. Allur réttur áskilinn.
Document Classification: KPMG Public

Dæmi um tímalínu formlegra viðræðna



Sameiningarframlög miðað við ársreikninga 2022

	Skýring	Borgarbyggð	Skorradalshreppur	Alls
Skuldajöfnunarframlag	Til að jafna skuldastöðu sveitarfélaganna. Greiða niður núverandi skuldir eða til að draga úr lántöku.	233 m.kr.	12 m.kr.	245 m.kr.
Fast framlag	Til að standa straum af kostnaði við sameininguna sjálfa.	100 m.kr.	100 m.kr.	200 m.kr.
Byggðaframlag	Vegna neikvæðrar íbúaþróunar síðustu fimm ár frá sameiningarári.	39 m.kr.		39 m.kr.
Alls		372 m.kr.	112 m.kr.	484 m.kr.

Heimild: Jöfnunarsjóður sveitarfélaga

Áfangaskipt ferli – drög að nálgun

DRÖG TIL UMRÆÐU

Verkefnisstjórn

Lykil þættir:
- Endanleg gerð verkefnisáætlunar, skipulagning funda, viðtala og stjórnun verkefnis.
- Gert er ráð fyrir að verkefnisstjóri fundi með verkefnisstjórn hálfsmánaðarlega á verktímanum.
- Verkefnisstjóri mun sjá um samskipti við Jöfnunarsjóð sveitarfélaga, innviðaráðuneyti og aðra hagsmunaaðila í samstarfi við formann verkefnisstjórnar.

Allan verkefnistímann

Greina

Lykil þættir:
- Rýna núverandi stöðu. Áherslur, áskoranir og tækifæri
    - Stjórnsýsla og fjármál
    - Fræðslu- og félagsþjónusta
    - Atvinnulíf, innviðir og byggðaþróun
    - Umhverfis- og skipulagsmál
- Leitast er við að draga fram kosti og ókosti núverandi stöðu sveitarfélaganna.
- Lagt er til að haldnir verði íbúafundir í hvoru sveitarfélagi þar sem aflað verði upplýsinga og sjónarmiða þeirra.

Áætlaður tími ~ janúar-mars 2024

Móta

Lykil þættir:
- Rýna valkosti og þróa sviðsmyndir til framtíðar á vinnustofu
    - Óbreytt ástand
    - Sameinað sveitarfélag
- Skilgreina lykil þætti frammistöðu - í hverju felst góður árangur - s.s. varðandi:
    - Samfélag
    - Umhverfi
    - Þjónustu
    - Fjármál og stjórnarhættir
- Setja fram skýra sýn, metnað og markmið varðandi framtíðar stöðu

Áætlaður tími ~ mars-apríl 2024

Tillaga og ákvörðun

- Lögð fram tillaga sem kjörnir fulltrúar í sveitarstjórnum taka afstöðu til og ákveða hvort fram fari atkvæðagreiðsla meðal íbúa um sameiningu sveitarfélaganna.

Áætlaður tími apríl-maí 2024

Verkefnastjórnun

Nálgun og þóknun KPMG

DRÖG TIL UMRÆÐU

Nálgun og þóknun

Lagt er til að ráðgjafi frá KPMG verði verkefnisstjóri og vinni náið með verkefnistjórn.

Lagt er til að upphaf verkefnisins fari þannig fram að ráðgjafar hitti hvora sveitarstjórn til að undirbúa verkefnið og heyra áherslur. Haldinn verði sameiginlegur vinnufundur í framhaldinu.

Lagt er til að verkefnisstjórn haldi reglulega fundi allan verkefnistímann

Haldnar verði vinnustofur með kjörnum fulltrúum, starfsfólki og verkefnisstjórn til að fá fram nánari upplýsingar um núverandi stöðu, áskoranir framundan og æskilega framtíðarstöðu. Jafnframt að stuðla að sátt um þær sviðsmyndir sem verða mótaðar.

Lagt er til að haldinn verði íbúafundur í hvoru sveitarfélagi.

KPMG stýrir vinnustofum og íbúafundum og greinir niðurstöður í samstarfi við verkefnisstjórn.

Áætlað er að verkefnið hefjist með upphafsfundi í kjölfar undirritunar samnings. Nánari tímaáætlun verður unnin í samráði við verkefnisstjórn.

Þóknun KPMG verður byggð á tímagjaldi þeirra ráðgjafa sem að vinnunni koma.Umfangið er óljóst en miðað við fyrri reynslu er áætlað er að kostnaður verði á bilinu 7 til 7,5 m.kr. auk vsk.

Ef umfang verksins vex á verktímanum eða ef upp koma atriði sem leiða til þess að fyrirsjáanlegt er að verkið fari fram úr því sem lagt er upp með í byrjun munu KPMG og verkkaupi ræða og semja um áhrif breyttra forsendna á þóknun KPMG.

KPMG er sveigjanlegt í nálgun og leggur áherslu á að verkið vinnist í nánu samstarfi við verkkaupa. KPMG mun ætíð hafa hagkvæmni og skilvirkni fyrir verkkaupa að leiðarljósi.

Fyrirvari

Tilboð þetta er sett fram með fyrirvara um viðunandi áhættumat verkefnisins í samræmi við gæðareglur KPMG. Endanleg ákvæði um framkvæmd verkefnisins verða í samningi milli aðila.

Tengiliðir

Róbert Ragnarsson
Verkefnisstjóri
Sími +649 5535
Tölvupóstur:
rragnarsson@kpmg.com

Bryndís Gunnlaugsdóttir
Verkefnisstjóri
Sími +898 5373
Tölvupóstur:
bgunnlaugsdottir@kpmg.com

Annar sérfræðistuðningur:

Aðrir sérfræðingar KPMG munu koma að verkefninu eftir framvindu og sérfræðiþekkingu.